

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. О налоговых консультантах

(с изменениями по состоянию на 28.01.2012 г.)

Принят Законодательным собранием
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
7 апреля 1999 года

Глава I. Общие положения (статьи 1 - 4)

Глава II. Порядок проведения аттестации налогового консультанта. Квалификационный сертификат (статьи 5 - 10)

Глава III. Права, обязанности и деятельность налоговых консультантов (статьи 11 - 14)

Глава IV. Палата налоговых консультантов (статьи 15 - 18)

Глава V. Ответственность налоговых консультантов за нарушение настоящего Закона (статьи 19 - 22)

По всему тексту слова «Министерство финансов Кыргызской Республики» в различных падежных формах заменены словами «уполномоченный налоговый орган Кыргызской Республики» в соответствующих падежах в соответствии Законом КР от 17.10.2008 г. № 231 (введен в действие с 1 января 2009 г.) (см. стар. ред.)

Настоящий Закон устанавливает порядок и условия деятельности независимых налоговых консультантов в целях защиты прав и охраняемых интересов граждан, юридических лиц, оказания им помощи при начислении и уплате налогов, выполнении других налоговых обязательств в соответствии с Налоговым кодексом Кыргызской Республики.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Понятие налогового консультирования

1. Налоговое консультирование - оказание квалифицированной помощи независимыми налоговыми консультантами гражданам и юридическим лицам при начислении и уплате ими налогов в соответствии с Налоговым кодексом Кыргызской Республики.
2. Налоговое консультирование включает в себя:
 - 1) консультирование своих клиентов (доверителей) по налоговым вопросам в пределах данного им поручения, оказание помощи при ведении бухгалтерского учета и отчетности, составлении документов для целей налогообложения;
 - 2) предъявление от имени и по поручению своего клиента (доверителя) требований о возврате излишне уплаченных им сумм налогов, возмещении причиненного ущерба со стороны должностных лиц Налоговой службы;
 - 3) представительство от имени и по поручению клиента (доверителя) в суде, налоговой инспекции, налоговой полиции, других правоохранительных органах по вопросам налогообложения;
 - 4) участие в суде, в правоохранительных и других органах в качестве независимого эксперта по спорам о налогообложении;

- 5) ответственность за непрофессиональное консультирование, нарушение профессиональной этики и законов Кыргызской Республики.

В статью 2 внесены изменения в соответствии с Законом КР от 15.07.03 г. № 148 (см. стар. ред.)

Статья 2. Налоговые консультанты

1. Налоговыми консультантами могут являться:
 - 1) физические лица, получившие квалификационный сертификат налогового консультанта в порядке, предусмотренном статьей 8 настоящего Закона;
 - 2) юридическое лицо, руководитель которого получил квалификационный сертификат налогового консультанта и в составе которого работают не менее 3 физических лиц, получивших квалификационный сертификат налогового консультанта в порядке, предусмотренном статьей 8 настоящего Закона;
 - 3) лица, получившие лицензии на аудиторскую или адвокатскую деятельность, и физические лица, получившие квалификационный сертификат налогового консультанта в порядке, предусмотренном статьей 8 настоящего Закона;
 - 4) аудиторские организации и юридические лица, получившие лицензии на аудиторскую деятельность.
2. Занятие деятельностью налогового консультанта без квалификационного сертификата влечет за собой административную и уголовную ответственность согласно законодательству Кыргызской Республики.
3. Налоговые консультанты вправе объединяться с аудиторами и юристами для совместного осуществления профессиональной деятельности - аудиторской, правовой, налогового консультирования.
4. Случаи, при которых запрещается или ограничивается деятельность по налоговому консультированию, устанавливаются настоящим Законом.

Статья 3. Законодательство о налоговых консультантах

Деятельность независимых налоговых консультантов регулируется Конституцией Кыргызской Республики, Гражданским кодексом Кыргызской Республики, настоящим Законом, другими законами и издаваемыми в соответствии с ними указами Президента и постановлениями Правительства Кыргызской Республики.

Статья 4. Цели, задачи и принципы налогового консультирования

1. Цель налогового консультирования - помощь гражданам и юридическим лицам в правильном и законном начислении и уплате налогов, выполнении своих налоговых обязательств в соответствии с Налоговым кодексом Кыргызской Республики, оказание квалифицированной профессиональной помощи и представительство в судах, правоохранительных, налоговых органах.
2. Задача налогового консультанта - на основе представленной ему информации по поручению и (или) от имени клиента (доверителя) оказать помощь при начислении и уплате налогов в соответствии с Налоговым кодексом Кыргызской Республики.
3. Основными принципами, регулирующими налоговое консультирование, являются этические и профессиональные нормы налогового консультанта и ответственность за

нарушение этих норм. К этическим и профессиональным нормам относятся профессиональная подготовленность, независимость, честность, объективность, соблюдение Налогового кодекса Кыргызской Республики и других законов, не противоречащих Конституции Кыргызской Республики.

Глава II. Порядок проведения аттестации налогового консультанта. Квалификационный сертификат

В название главы II внесены изменения в соответствии с Законом КР от 15.07.03 г. № 148 (см. стар. ред.)

В статью 5 внесены изменения в соответствии с Законом КР от 17.10.08 г. № 231 (введен в действие с 1 января 2009 г.) (см. стар. ред.); Законом КР от 28.01.12 г. № 5 (см. стар. ред.)

Статья 5. Аттестация налогового консультанта

1. Аттестация физических лиц, желающих стать налоговыми консультантами, проводится с целью определения профессиональной, квалификационной пригодности этих лиц для осуществления налогового консультирования путем сдачи ими экзаменов аттестационной комиссии или при удовлетворении требованиям, установленным настоящим Законом.
2. Аттестации подлежат все соискатели, как обязанные сдавать экзамены, так и освобожденные от их сдачи в соответствии с настоящим Законом.
3. Соискатель, успешно выдержавший экзамен на право заниматься налоговым консультированием, вправе осуществлять деятельность по налоговому консультированию.
4. Аттестационная (квалификационная) комиссия создается профессиональной организацией налоговых консультантов с участием представителей бизнес-ассоциаций, учебных заведений, органов местного самоуправления, уполномоченных государственных органов в сфере налогов, таможенного дела, а также уполномоченного государственного органа, имеющего функции фискальной политики.

Профессиональная организация налоговых консультантов - общественное объединение налоговых консультантов и (или) их ассоциация (союз).

В случае отсутствия региональных профессиональных организаций налоговых консультантов правом образования аттестационной (квалификационной) комиссии с участием представителей территориальных субъектов, указанных в абзаце первом настоящей части, для выдачи квалификационного сертификата наделяются региональные высшие учебные заведения, специализирующиеся на подготовке соответствующих специалистов.

5. Аттестация проводится два раза в год для всех лиц, желающих стать налоговым консультантом, удовлетворяющих предъявляемым к ним требованиям, установленным настоящим Законом, и допущенных к экзаменам.
6. Перечень тематических вопросов на экзамене определяется аттестационной (квалификационной) комиссией и обязательно включает вопросы налогообложения, бухгалтерского учета и отчетности, экономики и финансов предприятия, основ права.
7. Положение об аттестационной (квалификационной) комиссии, а также порядок проведения аттестации утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

В статью 6 внесены изменения в соответствии с Законом КР от 28.01.12 г. № 5 (см. стар. ред.)

Статья 6. Лица, допускаемые к экзаменам на налогового консультанта

1. Лица, желающие стать независимыми налоговыми консультантами, подают заявление в профессиональную организацию налоговых консультантов в срок не позднее одного месяца до объявленного дня экзаменов.
2. К экзаменам допускаются лица, удовлетворяющие следующим требованиям:
 - 1) имеющие высшее или среднее специальное образование по экономической или юридической специальности и опыт экономической, финансовой, счетно-аналитической, контрольно-ревизионной или правовой работы не менее трех лет;
 - 2) не имеющие судимости за корыстные умышленные преступления.
3. Лица, у которых прекращено действие квалификационного сертификата за нарушение обязанностей налогового консультанта, не допускаются к экзаменам в течение 5 лет с момента прекращения его действия.

В статью 7 внесены изменения в соответствии с Законом КР от 15.07.03 г. № 148 (см. стар. ред.)

Статья 7. Утратила силу в соответствии с Законом КР от 17.10.08 г. № 231 (введен в действие с 1 января 2009 г.) (см. стар. ред.)

В статью 8 внесены изменения в соответствии с Законом КР от 28.01.12 г. № 5 (см. стар. ред.)

Статья 8. Квалификационный сертификат налогового консультанта

1. Лица, успешно сдавшие экзамены на налогового консультанта, и лица, имеющие право на получение квалификационного сертификата без сдачи экзаменов, получают квалификационный сертификат по форме, установленной Правительством Кыргызской Республики.
2. Квалификационный сертификат выдается без ограничения срока. Лишение налогового консультанта квалификационного сертификата или приостановление его действия производится в порядке и по основаниям, установленным настоящим Законом.
3. Лица, не сдавшие экзамены, имеют право на повторную аттестацию не ранее чем через шесть месяцев.

Статья 9. Плата за проведение аттестации

1. Размер платы за аттестацию должен быть напрямую связан с суммой затрат на эти цели и определяться исходя из сметы затрат на проведение аттестации либо на договорной основе.
2. В случае отказа соискателя от аттестации внесенная им плата возвращается по его письменному заявлению, поданному не позднее десяти дней до начала экзаменов.

Статья 10. Утратила силу в соответствии с Законом КР от 15.07.03 г. № 148 (см. стар. ред.)

Глава III. Права, обязанности и деятельность налоговых консультантов

Статья 11. Права и обязанности налогового консультанта

1. Налоговые консультанты вправе использовать наименование профессии «налоговый консультант» в своей профессиональной деятельности.
2. Аудиторы и юристы, являющиеся налоговыми консультантами, вправе использовать название своих профессий наряду с названием «налоговый консультант».
3. Налоговые консультанты независимы от государственных органов, своих клиентов (доверителей), третьих лиц.
4. Налоговые консультанты вправе привлекать к работе других налоговых консультантов, экспертов, вспомогательный персонал, за работу которых они несут ответственность перед клиентом (доверителем).
5. Налоговые консультанты должны осуществлять свою деятельность:
 - 1) либо в качестве зарегистрированного физического лица, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица;
 - 2) либо в качестве юридического лица в организационно-правовой форме хозяйственного товарищества или общества.

Статья 12. Реклама деятельности налоговых консультантов

1. Реклама деятельности налогового консультанта допускается только в целях информации о форме и содержании профессиональной деятельности. Налоговым консультантам не разрешается реклама, практикуемая в предпринимательской деятельности, рекламирующая лучшее качество услуг одних налоговых консультантов перед другими.

Статья 13. Сохранение коммерческой и служебной тайны клиента (доверителя)

1. Налоговые консультанты, их помощники обязаны сохранять коммерческую и служебную тайну своих клиентов (доверителей), ставшую им известной в процессе выполнения поручений своих клиентов (доверителей).
2. Налоговые консультанты не могут привлекаться в качестве свидетелей по вопросам, ставшим им известными в процессе выполнения поручений своих клиентов (доверителей).

Статья 14. Страхование налоговых консультантов от риска гражданской ответственности

В связи с повышенной ответственностью налоговых консультантов за последствия своей профессиональной деятельности налоговые консультанты должны быть застрахованы от риска наступления гражданской ответственности.

Глава IV. Палата налоговых консультантов

Статья 15. Палата налоговых консультантов Кыргызской Республики

1. Палата налоговых консультантов является профессиональным объединением, создаваемым путем членства в ней налоговых консультантов, на которую настоящим Законом возлагаются функции по контролю за профессиональной деятельностью

налоговых консультантов и привлечению их к ответственности за нарушение профессиональных обязанностей.

2. Палата налоговых консультантов образуется в целях координации деятельности налоговых консультантов, разработки единых стандартов, организации профессиональной подготовки и обучения лиц, желающих стать налоговыми консультантами, повышения квалификации налоговых консультантов, ведения Единого профессионального реестра налоговых консультантов, подготовки и издания учебных, методических пособий, утверждения Кодекса этики налогового консультанта.
3. Члены Палаты налоговых консультантов сохраняют самостоятельность в ведении своей профессиональной деятельности.

В статью 16 внесены изменения в соответствии с Законом КР от 15.07.03 г. № 148 (см. стар. ред.); Законом КР от 28.01.12 г. № 5 (см. стар. ред.)

Статья 16. Основные функции палаты налоговых консультантов

1. Основными функциями Палаты налоговых консультантов являются защита профессиональных, законных интересов и прав своих членов, контроль за надлежащим исполнением налоговыми консультантами своих профессиональных обязанностей, представительство интересов своих членов в государственных органах власти и управления.
2. Палата налоговых консультантов имеет право:
 - 1) консультировать и информировать членов Палаты по профессиональным обязанностям;
 - 2) разрешать споры между налоговыми консультантами, между налоговыми консультантами и клиентами (доверителями), между налоговыми консультантами и третьими лицами по вопросам выполнения профессиональных обязанностей при наличии письменных заявлений сторон;
 - 3) рассматривать жалобы и заявления на налогового консультанта при осуществлении им своих профессиональных обязанностей;
 - 4) осуществлять контроль за профессиональным, надлежащим выполнением налоговыми консультантами своих обязанностей, привлечение их к ответственности, в том числе прекращение или приостановление квалификационного сертификата;
 - 5) проводить независимые экспертизы по запросам суда, правоохранительных органов;
 - 6) представлять кандидатуры для участия в аттестационной комиссии профессиональной организации налоговых консультантов;
 - 7) организовывать мероприятия по подготовке помощников налоговых консультантов, по подготовке и повышению квалификации налоговых консультантов, по разработке учебных и методических пособий, осуществлять другие функции, установленные ее уставом.

Статья 17. Органы управления Палатой налоговых консультантов. Устав Палаты

1. Высшим органом управления Палатой налоговых консультантов является общее собрание ее членов.
2. Постоянным органом управления Палатой является правление, состоящее не менее чем из 5 человек, избираемое персонально на общем собрании.

3. Члены правления избирают председателя правления Палаты.
4. Деятельность Палаты налоговых консультантов осуществляется в соответствии с уставом, разработанным и принятым на основании настоящего Закона.

Статья 18. Финансирование Палаты налоговых консультантов

1. Деятельность Палаты налоговых консультантов финансируется за счет членских взносов своих членов, оказания услуг в соответствии с ее уставом.
2. Размеры платы за услуги, оказываемые Палатой, устанавливаются и утверждаются правлением Палаты.

Глава V. Ответственность налоговых консультантов за нарушение настоящего закона

В название главы V внесены изменения в соответствии с Законом КР от 15.07.03 г. № 148 (см. стар. ред.)

Статья 19. Ответственность налоговых консультантов

1. Налоговый консультант несет персональную ответственность за нарушение своих обязанностей в соответствии с законодательством Кыргызской Республики:
 - 1) за непрофессиональное осуществление налогового консультирования, выразившееся в выдаче клиенту (доверителю) неправильной рекомендации, причинившей ему материальный ущерб;
 - 2) за заведомо незаконную консультацию, с целью уклонения (сокрытия) клиента (доверителя) от уплаты налогов;
 - 3) за разглашение коммерческой, служебной тайны клиента (доверителя);
 - 4) за другие нарушения настоящего Закона и устава Палаты.
2. Привлечение налогового консультанта к ответственности, предусмотренной настоящим Законом, производится правлением Палаты налоговых консультантов.

Статья 20. Виды ответственности

1. За нарушение обязанностей налогового консультанта, указанных в статье 19 настоящего Закона, правление Палаты вправе наложить на члена Палаты наказание, установленное уставом.
2. Решение о привлечении налогового консультанта к ответственности может быть обжаловано им в суде.
3. Привлечение налогового консультанта к ответственности не ограничивает право клиента (доверителя) обратиться в суд с требованием о возмещении виновным лицом причиненных убытков.
4. При обнаружении в действиях налогового консультанта признаков уголовного деяния правление Палаты передает материалы дела в правоохранительные органы.

Статья 21. Утратила силу в соответствии с Законом КР от 15.07.03 г. № 148 (см. стар. ред.)

Статья 22. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с момента опубликования.

Правительству Кыргызской Республики в 2-месячный срок внести предложения о приведении действующих законодательных актов в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики А. Акаев